

## VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Будући да се овим законом уређују порески поступак и пореска администрација, како би се у процесном смислу допринело остваривању мера фискалне политике које се уређују материјалним пореским прописима, обрачун ефеката на бази измена и допуна овог закона није могуће прецизно исказати у апсолутном износу, због чега он није дат у овим износима сагласно одредби члана 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14).

Постоји неколико кључних ефеката предложених промена у смислу јачања правне сигурности успостављањем јасних правила и прецизирањем појмова и поступака који осигуравају једнообразност у поступању Пореске управе чиме унапређују услове пословања обвезницима обезбеђујући извесност последица одређене пореско-правне ситуације, чиме се отклања неизвесност која се јавља као последица неусаглашености у укупном правном оквиру за пословање.

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону.

Предложена решења имају утицај на све учеснике у пореско-правном поступку, дакле, како на саме пореске обвезнике и Пореску управу, тако и на остале субјекте који су обавезни да учине неку радњу у овом поступку.

Закон ће имати позитиван утицај на:

- све пореске обвезнике – водећи рачуна да се прописивањем да другостепени порески поступак води посебан организациони део у Министарству финансија, обезбеђује да у другом степену одлуку доноси независни орган у односу на првостепени орган, чиме се у потпуности примењује деволутивно дејство жалбе (да по изјављеној жалби не може одлучивати орган који је донео првостепени акт).

С тим у вези, жалба је редовно правно средство које се улаже против првостепене одлуке ради заштите угроженог или повређеног субјективног права жалиоца, као и прекршених формалних или материјалних прописа.

Право на жалбу је загарантовано Уставом и спада у основна грађанска права. Користећи ово право грађани подстичу државне органе на поштовање принципа законитости и штите своја права и интересе.

Такође, предложеним изменама ЗПППА, тј. брисањем надлежности другостепеног пореског органа при Пореској управи и прописивањем надлежности посебног организационог дела у Министарству финансија за решавање у другом степену у пореском поступку, одредбе тог закона усклађују се са одредбама Закона о општем управном поступку у којем је изричито је прописано да се за решавање у другом степену не може утврђивати надлежност у оквиру органа који је у управној ствари решавао у првом степену.

Са друге стране, предложеним изменама чл. 26. и 29. ЗПППА, доприноси се смањењу могућности злоупотреба од стране несавесних пореских обвезника, пре свега у поступцима оснивања нових привредних субјеката и у поступцима статусних промена које се врше код Агенције за привредне регистре.

Наиме, порески обвезници који су истовремено оснивачи привредних субјеката којима је у складу са овим законом привремено одузет ПИБ, неће моћи оснивати нове привредне субјекте. Такође, привредни субјекти којима је у складу са овим законом привремено одузет ПИБ, неће моћи да врше статусне промене у том привредном субјекту, које се односе на оснивача новооснованог

привредног субјекта и субјекта који има доспеле и неизмирене обавезе. На тај начин, спречава се раскид везе између новооснованог привредног субјекта са повезаним лицима која имају порески дуг и спречава избегавање плаћања пореских обавеза.

2. Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима).

Примена овог закона не би требало да створи додатне трошкове пореским обвезницима, имајући у виду да ће другостепени орган образован при Министарству финансија преузети запослене Пореске управе, као и предмете, информациони систем, архиву, опрему и средства за рад, а да другостепени порески орган установљен при Пореској управи даном почетка примене ових одредаба престаје са радом, чиме се неће створити додатни трошкови ни грађанима ни привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити.

Као што је наведено, порески обвезници (привредни субјекти и физичка лица) неће сносити трошкове доношењем овог закона.

4. Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.

Оцењује се да примена Закона неће допринети стварању нових привредних субјеката али ће, у одређеној мери, посредством побољшања услова пословања и јачању правне сигурности посредно позитивно утицати на очување тржишне конкуренције.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону.

Приликом израде овог законског решења усвојене су иницијативе за изменом појединих одредаба закона, како од стране пореских обвезника, тако и бројних државних органа и других организација.

6. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава.

Министарство финансија – Пореска управа (за јавне приходе које утврђује, наплаћује и контролише) и надлежни порески органи јединица локалних самоуправа (за своје изворне јавне приходе – локалне порезе) надлежни су за спровођење Закона.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публиковањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, њиховим објављивањем на званичној интернет страни, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.

Како би се остварили циљеви који се доношењем овог закона желе постићи, по потреби ће ово министарство давати мишљења о његовој примени, а органи управе одговарајућа упутства за његово спровођење.